



COMUNE DI CERVETERI

Città Metropolitana di Roma Capitale

2^ AREA SERVIZI ALLE PERSONE SERVIZI SOCIALI

Determinazione n. 985 del 28-04-2026

OGGETTO: AVVIO DEL PROCEDIMENTO ED APPROVAZIONE DELL'AVVISO PUBBLICO PER L'ACQUISIZIONE DI MANIFESTAZIONE DI INTERESSE DA PARTE DI ORGANIZZAZIONI DI VOLONTARIATO (ODV) E ASSOCIAZIONI DI PROMOZIONE SOCIALE (APS) FINALIZZATO ALLA STIPULA DI UNA CONVENZIONE AI SENSI DELL'ART. 56 DEL D. LGS. N. 117/2017 PER LO SVOLGIMENTO IN FAVORE DI TERZI DI ATTIVITÀ DI VOLONTARIATO RIVOLTE ALLE EMERGENZE SOCIALI NEL TERRITORIO DELL'AMBITO TERRITORIALE SOCIALE RM4.2. (CERVETERI - LADISPOLI).

IL DIRIGENTE

- **Visto** il Decreto del Sindaco n. 27 del 20/10/2022 che conferisce al Dott. Emiliano Magnosi l'incarico di Dirigente dell'Area 2^ "Servizi alle Persone" a far data dal 01/11/2022 e il Decreto del Sindaco n.8 del 27/03/2026 con cui è stato prorogato l'incarico fino al termine del mandato del Sindaco;
- **Vista** la Deliberazione del Comitato Istituzionale n. 2 del 26/01/2024 con la quale il sottoscritto viene designato Responsabile dell'Ufficio di Piano del Distretto sociosanitario Roma 4.2;
- **Vista** la Determinazione Dirigenziale n. 1956 del 07/11/2022 con la quale è stato conferito alla Dott.ssa Giorgia Medori l'incarico di Posizione Organizzativa e la responsabilità dei Servizi Sociali e Scolastici;
- **Vista** la Deliberazione del Comitato Istituzionale n. 37 del 24.04.2026 con cui è stato dato mandato al Dirigente dell'Area 2^ "Servizi alle Persone" di procedere all'emanazione di un Avviso Pubblico per l'acquisizione di manifestazione di interesse da parte di Organizzazioni di Volontariato (ODV) e Associazioni di Promozione Sociale (APS) finalizzato alla stipula di una Convenzione ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 per lo svolgimento in favore di terzi di attività di volontariato rivolte alle emergenze sociali nel territorio dell'Ambito Territoriale Sociale RM4.2.

Richiamati:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- la Legge n. 328/2000 "Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 241/1990 "Nuove norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai documenti amministrativi" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 190/2012 "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione" e ss.mm.ii.;
- il D.P.C.M. 30/03/2001 "Atto di indirizzo e coordinamento sui sistemi di affidamento dei servizi alla persona ai sensi dell'art. 5 della legge 8 novembre 2000, n. 328" e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 136/2010 "Piano straordinario contro le mafie, nonché delega al Governo in materia di normativa antimafia" e ss.mm.ii.;

- il D. Lgs. n. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali” e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 165/2001 “Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche” e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 106/2016 “Delega al Governo per la riforma del Terzo settore, dell'impresa sociale e per la disciplina del servizio civile universale” e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n. 117/2017 “Codice del Terzo Settore” e ss.mm.ii.;
- il D. Lgs. n.33/2013 “Riordino della disciplina riguardante il diritto di accesso civico e gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni” e ss.mm.ii.;
- la Legge n. 124/2017 “Legge annuale per il mercato e la concorrenza” e ss.mm.ii.
- il D.M. del MLPS n. 72/2021 “Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed enti del Terzo Settore”;
- il D.M. del MLPS del 23/07/2019 “Linee guida per la realizzazione dei sistemi di valutazione dell'impatto sociale delle attività svolte dagli Enti del Terzo Settore”;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 13 del 16/03/2026 con la quale è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.) anni 2026/2028;
- la Deliberazione del Consiglio Comunale n. 14 del 16/03/2026 con la quale è stato approvato e il bilancio di previsione anni 2026/2028;
- la Deliberazione di Giunta Comunale n. 47 del 19/03/2026 con la quale è stato approvato il Piano di Gestione Esecutivo (P.E.G.) anni 2026/2028;
- la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 16 del 24/03/2026 avente ad oggetto: “Variazione al Bilancio di Previsione Finanziario 2026/2028 (art. 175, comma 2, del D.Lgs. n. 267/2000)”;

Premesso che:

- ai sensi dell'articolo art. 7 comma 1 della Convenzione ex art. 30 n. 267/2000 per la gestione associata dei servizi sociali del Distretto sociosanitario di RM4.2, il Comune di Cerveteri è Capofila delegato, attraverso l'Ufficio di Piano, alla gestione di tutti i servizi oggetto di convenzione in luogo e per conto dei Comuni dell'Ambito Territoriale Sociale RM4.2 (Cerveteri – Ladispoli);
- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione, introdotto dalla legge costituzionale n. 3/2001, di riforma del Titolo V della Costituzione, ha riconosciuto il principio di sussidiarietà orizzontale, accanto a quello di sussidiarietà verticale ai fini dell'esercizio delle funzioni amministrative;
- l'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (in avanti anche solo “CTS”), il quale disciplina l'utilizzo delle Convenzioni da parte delle ODV e delle APS, di cui agli articoli 32-36 del richiamato CTS;
- in particolare, l'art. 56 prevede che:

“1. Le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del Decreto Legislativo 30 marzo 2001, n. 165, possono sottoscrivere con le Organizzazioni di Volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale, iscritte da almeno sei mesi nel Registro unico nazionale del Terzo settore, convenzioni finalizzate allo svolgimento in favore di terzi di attività o servizi sociali di interesse generale, se più favorevoli rispetto al ricorso al mercato.

2. Le convenzioni di cui al comma 1 possono preveder esclusivamente il rimborso alle organizzazioni di volontariato e alle associazioni di promozione sociale delle spese effettivamente sostenute e documentate.

3. L'individuazione delle Organizzazioni di Volontariato e delle Associazioni di Promozione Sociale con cui stipulare la convenzione è fatta nel rispetto dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, mediante procedure comparative riservate alle medesime. Le Organizzazioni di Volontariato e le Associazioni di Promozione Sociale devono essere in possesso dei requisiti di moralità professionale, e dimostrare adeguata attitudine, da valutarsi in riferimento alla struttura, all'attività concretamente svolta, alle finalità perseguite, al numero degli aderenti, alle risorse a disposizione e alla capacità tecnica e professionale, intesa come concreta capacità di operare e realizzare l'attività oggetto di convenzione, da valutarsi anche con riferimento all'esperienza maturata, all'organizzazione, alla formazione e all'aggiornamento dei volontari.

4. Le convenzioni devono contenere disposizioni dirette a garantire l'esistenza delle condizioni necessarie a svolgere con continuità l'attività oggetto della convenzione, nonché il rispetto dei diritti e della dignità degli utenti, e, ove previsti dalla normativa nazionale o regionale, degli standard organizzativi e strutturali di legge. Devono inoltre prevedere la durata del rapporto convenzionale, il contenuto e le modalità dell'intervento volontario, il numero e l'eventuale qualifica professionale delle persone impegnate nelle attività convenzionate, le modalità di coordinamento dei volontari e dei lavoratori con gli operatori dei servizi pubblici, le coperture assicurative di cui all'articolo 18, i rapporti finanziari riguardanti le spese da ammettere a rimborso fra le quali

devono figurare necessariamente gli oneri relativi alla copertura assicurativa, le modalità di risoluzione del rapporto, forme di verifica delle prestazioni e di controllo della loro qualità, la verifica dei reciproci adempimenti nonché le modalità di rimborso delle spese, nel rispetto del principio dell'effettività delle stesse, con esclusione di qualsiasi attribuzione a titolo di maggiorazione, accantonamento, ricarico o simili, e con la limitazione del rimborso dei costi indiretti alla quota parte imputabile direttamente all'attività oggetto della convenzione".

Considerato che:

- nel Piano Sociale di Zona 2024-2026 dell'Ambito Territoriale Sociale RM4.2 è prevista l'attivazione di servizi e interventi di risposta a emergenze sociali, ritenendole attività di interesse generale a favore dei cittadini e del territorio;
- nell'esplicitare la programmazione di tali servizi sono stati presi in considerazione i bisogni da soddisfare, gli obiettivi concreti da realizzare, la ricaduta delle attività sul contesto socioeconomico-ambientale, il crono programma atteso, le risorse disponibili e le condizioni di sostenibilità;
- per rispondere a tale programmazione e raggiungere i risultati, sono richieste ai soggetti attuatori specifiche caratteristiche organizzative, esperienze e radicamento sociale.

Tenuto conto che:

- nel distretto RM4.2 è necessario garantire risposta celere e qualificata a diverse situazioni di emergenza sociale che possono riguardare persone in condizione di povertà, disagio socioeconomico, senza fissa dimora, minori stranieri non accompagnati e comunque tutti coloro possano necessitare di assistenza materiale e relazioni di aiuto;

- a tal fine è necessario ed opportuno prevedere la disponibilità di:

Pronto Intervento Sociale: si attiva in caso di emergenze ed urgenze sociali, circostanze della vita quotidiana dei cittadini che insorgono repentinamente ed improvvisamente, producono bisogni non differibili, in forma acuta e grave, che la persona deve affrontare e a cui è necessario dare una risposta immediata e tempestiva in modo qualificato, con un servizio specificatamente dedicato.

Unità di strada: assistenza alle persone senza dimora:

- fornitura di pasti, bevande, coperte, sacchi a pelo, indumenti, kit per l'igiene personale;
- assistenza sanitaria di base;
- avvio di prima relazione di aiuto e orientamento alle opportunità di accoglienza ed ai servizi assistenziali e sanitari di base.

- dette attività ed interventi si configurano come complementari e non sostitutive dei servizi erogati dall'ATS RM4.2;

- in attuazione degli atti di programmazione e dell'esito della valutazione della convenienza di attivazione di rapporti di collaborazione con ODV e APS rispetto al ricorso al mercato, date le specifiche caratteristiche organizzative, esperienze e radicamento sociale delle suddette;

- l'importo da massimo rimborsabile per 12 mesi di servizio è pari a € 131.492,00;

- che il suddetto importo scaturisce dal seguente quadro economico:

ATTIVITÀ SERVIZI	MASSIMALE SPESE ANNUA RIMBORSABILI
<i>PRONTO INTERVENTO SOCIALE</i>	84.014,00
<i>UNITÀ DI STRADA</i>	€ 47.478,00

- che l'importo di € 131.492,00 trova la seguente copertura a valere sul Bilancio 2026/2028:

FONDO	CUP	CAPITOLO	IMPORTO
QSFP 2020	C99G20000620001	695/05	€ 31.715,56
QSFP 2021	C61H21000550001		€ 75.000,00
QSFP 2022	C61H22000340003		€ 15.497,54
QPE	C61H20000460001		€ 9.278,90

Ritenuto:

- nel rispetto di quanto previsto dal D. Lgs. 117/2017 (CTS), di acquisire mediante apposito Avviso Pubblico le manifestazioni di interesse da parte di ODV e APS per lo svolgimento dei servizi di emergenza sociale;
- di dover pertanto provvedere ad approvare i seguenti documenti di gara:
 - Allegato A: Domanda di partecipazione;
 - Allegato B: Dichiarazione sostitutiva di certificazione e dell'atto di notorietà;
 - Allegato C: Proposta tecnica;
 - Allegato D: Schema di Convenzione

Rilevato:

- che il Responsabile del procedimento (RUP) ai sensi della L. 241/90 è la dr.ssa Giorgia Medori;
- che il suddetto RUP è anche responsabile di procedimento per le fasi di programmazione, progettazione, affidamento ed esecuzione ai sensi dell'art. 4 della L. 241/90;

Visto il codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni Delibera Giunta Comunale n. 241/2015, aggiornato con Delibera Giunta Comunale n. 204/2023;

Sottolineato che il sottoscritto, per quanto con il presente disposto, non si trova in condizione di conflitto d'interesse ai sensi del vigente piano anticorruzione approvato con Delibera Giunta Comunale n. 13/2017;

Esaminato quanto sopra esposto

DETERMINA

Per tutto quanto espresso in premessa:

1. **di approvare** la procedura di manifestazione di interesse da parte di Organizzazioni di Volontariato (ODV) e Associazioni di Promozione Sociale (APS) finalizzato alla stipula di una Convenzione ai sensi dell'art. 56 del D. Lgs. n. 117/2017 per lo svolgimento in favore di terzi di attività di volontariato rivolte alle emergenze sociali nel territorio dell'Ambito Territoriale Sociale RM4.2. (Cerveteri – Ladispoli);
2. l'importo da massimo rimborsabile per 12 mesi di servizio è pari a €131.492,00;
3. **di approvare** il seguente quadro economico:

ATTIVITÀ SERVIZI	MASSIMALE SPESE ANNUE RIMBORSABILI
<i>PRONTO INTERVENTO SOCIALE</i>	84.014,00
<i>UNITÀ DI STRADA</i>	€47.478,00

4. **di approvare** e disporre la pubblicazione dei seguenti documenti di gara:

- Allegato A: Domanda di partecipazione;
- Allegato B: Dichiarazione sostitutiva di certificazione e dell'atto di notorietà;
- Allegato C: Proposta tecnica;
- Allegato D: Schema di Convenzione

5. **di finanziare** la spesa complessiva di €.131.492,00 a valere su Bilancio 2026-2028 con i seguenti fondi:

FONDO	CUP	CAPITOLO	IMPORTO
QSFP 2020	C99G20000620001	695/05	€.31.715,56
QSFP 2021	C61H21000550001		€.75.000,00
QSFP 2022	C61H22000340003		€.15.497,54
QPE	C61H20000460001		€. 9.278,90

6. **di adempiere** agli obblighi di pubblicazione, ai fini della trasparenza amministrativa, di cui agli articoli 37 del D. Lgs. n.33/2013 e artt. 27 e 28 del D.lgs. 36/2023;
7. **dare atto** che la presente determinazione, sarà pubblicata all'Albo Pretorio del Comune ed inserita nella raccolta di cui all'art.183, comma 9, del D. Lgs. 267/2000.

Lì, 28-04-2026

IL DIRIGENTE
DOTT. EMILIANO MAGNOSI

Documento originale sottoscritto con firma digitale ai sensi dell' art.24 del D.Lgs. n. 82 del 07/03/2005