



Comune di Cerveteri

Provincia di Roma

Area II - Servizi Sociali

Registrata al N° 1335 del 10/08/2017

OGGETTO: **Determinazione a contrarre per avvio di procedura selettiva per aggiudicazione di appalto (ricompreso nella nell'allegato IX del Codice dei contratti pubblici) per il servizio di Assistenza educativa scolastica nelle scuole di Cerveteri a sostegno degli alunni e degli studenti disabili. Anno scolastico 2017-2018. Approvazione atti di gara. Prenotazione impegni di spesa. CIG n. 71789500F4**

IL DIRIGENTE

Vista la Delibera di Consiglio Comunale n. 42 del 09.12.2014 (Comune di Cerveteri) con la quale è stato approvato lo schema di convenzione e la relativa disciplina dell'accreditamento dei soggetti del terzo settore per la gestione associata dei servizi sociali nell'ambito territoriale del Distretto RMF2 ora distretto Roma 4 ;

Vista la convenzione firmata dai Sindaci dei comuni del Distretto in data 27.04.2015 relativa alla gestione associata dei servizi sociali nell'ambito del distretto RMF2 ora Roma 4;

Vista la disciplina operativa per l'accreditamento, approvata con deliberazione del Consiglio Comunale n.42 del 09.12.2014, con la quale è stato istituito il Registro Unico di Accreditamento (RUA) degli organismi (cooperative sociali, associazioni no-profit etc) ivi compresi i Consorzi delle Cooperative Sociali, che intendano operare nei servizi alla persona nel territorio distrettuale e all'art.28 esplicitate le modalità di partecipazione alle procedure di selezione dei progetti di area sociale sia a carattere comunale che distrettuale;

Preso atto che:

- nell'ambito del necessario processo di unificazione delle procedure tecnico amministrative fra i comuni di Ladispoli e Cerveteri, è stato determinato che i due comuni possono accedere all'Albo dei soggetti accreditati per individuare il soggetto o i soggetti giuridici ai quali affidare i servizi sociali comunali ancora non integrati nel Piano di zona;
- i comuni, ai sensi della vigente normativa, sono i titolari di tutte le funzioni inerenti l'integrazione sociale e scolastica dei disabili;
- tale servizio, in quanto qualificabile tra i servizi di assistenza ai disabili, connotati dal CPV 85312500-4, rientra tra quelli classificati nell'allegato XIV del d.lgs. n. 50/2016;
- il processo di selezione dei potenziali aggiudicatari dell'appalto di servizi socio-assistenziali deve in ogni caso essere impostato nel rispetto dei principi di pubblicità, trasparenza, divieto di discriminazione, parità di trattamento e proporzionalità dettati dall'ordinamento comunitario e configurati come principi generali dell'attività contrattuale delle amministrazioni pubbliche dall'art. 30, comma 1, del d.lgs. n. 50/2016;
- è obbligo per le amministrazioni procedere ad acquisti di beni e servizi di valore inferiore alla soglia comunitaria esclusivamente tramite strumenti telematici (strumenti Consip, strumento telematico della centrale regionale di riferimento, altro mercato elettronico della SA), qualora presenti nei rispettivi cataloghi;

Viste le Determinazioni Dirigenziali:

- n. 2059 del 29.12.2016, di aggiornamento del R.U.A. (Registro unico di accreditamento);
- n. 181 del 31.01.2017, di integrazione accreditamento nel R.U.A. (Registro unico di accreditamento);
- n.1129 del 12.07.2017 di Integrazione iscrizione nel Registro Unico di Accreditamento (RUA).

Tenuto conto:

- che il progetto che si intende affidare prevede l'erogazione di prestazioni socio-assistenziali, con personale specializzato e specifiche modalità operative e che tali elementi richiedono l'individuazione di un qualificato soggetto in grado di produrre tali attività secondo standard qualitativi e specialistici;
- in relazione al progetto che si intende appaltare non sono attive convenzioni stipulate da Consip o da altri soggetti qualificabili come centrali di committenza ai sensi degli articoli 26 della legge n. 488/1999 e dell'art. 59 della legge n. 388/2000;
- che pertanto, l'amministrazione deve sviluppare un processo autonomo per l'affidamento di tale progetto;
- in relazione allo sviluppo della procedura selettiva prevista (procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2. Lettera b) del D.lgs 50/2016), per garantire l'analisi ottimale delle proposte di gestione delle attività in appalto è necessario fare ricorso al criterio analogo a quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, individuando la seguente ponderazione relativa dei macro-criteri, riferiti ad un punteggio massimo ottenibile di 85 punti:
 - a) elementi tecnico-qualitativi: 85/85;
 - b) profili economici: 15/15, per un totale punti: 100/100
- il processo di selezione e di valutazione delle offerte sarà fondato, per l'esame della parte tecnico-qualitativa delle proposte dei concorrenti, su elementi che permettano l'esplicitazione effettiva delle capacità progettuali e gestionali degli offerenti in relazione al servizio in appalto;
- per la definizione dei criteri di selezione e di valutazione delle offerte dei potenziali contraenti si assumeranno a riferimento gli elementi criteriali indicati nel dpcm 30 marzo 2001;
- il complesso degli elementi descrittivi dei servizi sarà dettagliato nelle specifiche tecniche, di cui all'art. 68 del D.lgs 50/2016, inerenti gli aspetti organizzativi, prestazionali ed operativi delle attività, prodotte in apposito capitolato d'onere e documenti correlati, messo a disposizione dei concorrenti nell'ambito dei documenti di gara;
- il contratto relativo al servizio da garantire per l'anno scolastico 2017/2018 ed un importo presunto stimato in **Euro 222.996,44 (IVA esclusa 5%)**, inclusi i costi della sicurezza, con oneri a carico dell'affidatario, corrispondenti a circa **n. 11737 ore** di assistenza scolastica con costi della sicurezza per i rischi di interferenza pari a zero mentre, il quadro complessivo dei costi per la sicurezza in relazione all'esecuzione dell'appalto, saranno a carico dell'affidatario e inclusi nell'offerta- che il valore assumibile a base d'asta tiene conto del costo del lavoro desumibile dal CCNL di settore;

Ritenuto che, ai sensi di quanto ammesso dalle disposizioni normative vigenti, sussistono i presupposti per procedere alla scelta del contraente mediante procedura negoziata previa consultazione di tutti gli operatori economici iscritti al Registro Unico di Accreditamento, ai sensi dell'art. 36 comma 2 lett. b) del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 in quanto trattasi di servizi per un importo complessivo fino alla soglia di cui all'art. 35 del D.lgs. n. 50/2016;

Richiamati:

- l'art. 32, comma 2, del D.Lgs. 18 aprile 2016 n. 50, il quale dispone che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni aggiudicatrici decretano o determinano di contrarre, in conformità ai propri ordinamenti, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte;
- l'art.192, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 il quale dispone che la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa indicante: a) il fine che il contratto si intende perseguire; b) l'oggetto del contratto, la sua forma e le clausole ritenute essenziali; c) le modalità di scelta del contraente ammesse dalle disposizioni vigenti in materia di contratti delle pubbliche amministrazioni e le ragioni che ne sono alla base;

Visto l'art. 1 comma 450 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del D.Lgs. 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione, ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Visto l'art. 1 comma 449 della L. 296/2006 secondo cui le amministrazioni pubbliche di cui sopra possono

ricorrere alle convenzioni CONSIP ovvero ne utilizzano i parametri prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;

Verificato che:

- ai sensi dell'articolo 36, comma 6 del decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., mette a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto che sul M.E.P.A. si può acquistare con ordine diretto (OdA) o con richiesta di offerta (RdO);

Stabilito quindi di procedere attraverso il M.E.P.A. tramite richiesta di offerta (RdO) con gara all'offerta economicamente più vantaggiosa sulla base dei documenti approvati da questa SA, allegati alla presente determinazione tanto da esserne parte integrante e sostanziale, e procedere pertanto ad indire la procedura negoziata su MEPA per la Categoria merceologica "servizi sociali", invitando tutti gli operatori economici accreditati nella rispettiva area nel Registro Unico di Accreditamento (RUA), ed iscritte al catalogo MEPA, per i quali è stato rilevato il possesso di requisiti dimostrativi di potenzialità adeguate in relazione al servizio da appaltare;

Dato atto che tutta la procedura verrà effettuata in modo telematico e che anche il contratto sarà sottoscritto telematicamente in forma pubblica amministrativa;

Precisato, ai sensi dell'art. 192 del d.lgs. n. 267/2000, che:

con la stipulazione del contratto si intende garantire la realizzazione del progetto "Assistenza educativa scolastica nelle scuole di Cerveteri a sostegno degli alunni e degli studenti disabili. Anno scolastico 2017-2018", secondo le indicazioni contenute nell'allegato capitolato d'oneri;

il contratto per l'anno scolastico 2017/2018 un valore presunto di Euro 222.996,44 IVA esclusa 5% ;

il contratto verrà stipulato in forma pubblica amministrativa;

le clausole negoziali essenziali sono contenute nel capitolato speciale che forma parte integrante del presente provvedimento;

la scelta del contraente verrà effettuata mediante ricorso alla procedura negoziata con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa;

Rilevato infine che:

- sono stati condotti accertamenti volti ad appurare l'esistenza di rischi da interferenza nell'esecuzione dell'appalto in oggetto e che sono stati riscontrati i suddetti rischi. Si è pertanto provveduto alla redazione del DUVRI, il quale viene allegato al presente provvedimento quale parte integrante. Nel citato documento è stato precisato che il costo per la sicurezza è pari a zero.

- il quadro complessivo dei costi per la sicurezza in relazione all'esecuzione dell'appalto sarà definito dall'affidatario nell'offerta;

Visto inoltre il vigente Piano Triennale di Prevenzione Corruzione 2017-2019, approvato con atto di G.C. n. 13 del 01.02.2017 e in particolare le misure di prevenzione adottate per l'affidamento degli appalti di servizi e forniture con procedure e/o in economia in merito al principio della rotazione;

Considerata l'inapplicabilità del principio di rotazione invocato dalla suddetto piano in quanto il regolamento distrettuale per l'accreditamento degli organismi giuridici operanti nell'ambito dei servizi alla persona, approvato con la delibera C.C. n. 42/2014 sopra richiamata, prevede la possibilità di avvalersi di tutti i soggetti accreditati nell'apposito registro, nelle rispettive aree di intervento, al fine di garantire elevati livelli di qualità della prestazione. I soggetti accreditati inoltre vengono tutti chiamati a presentare offerte e pertanto escludere la partecipazione tutti i soggetti invitati in precedenti gare, significherebbe nel nostro caso ledere i principi di concorrenza, non discriminazione, trasparenza, stabiliti dal codice (art. 30). In ultimo, tale principio di rotazione se applicato non garantirebbe "la qualità, la continuità, l'accessibilità, la disponibilità e la completezza dei servizi.....omissis, così come introdotto dall'art. 142, comma 5 ter del nuovo codice degli appalti, a seguito dell'integrazione intervenuta con D.lgs correttivo n. 56 del 19.04.2017;

Ritenuto pertanto necessario:

- avviare la procedura per la selezione, mediante il percorso definito dall'art. 36, comma 2, lettera b) del d.lgs. n. 50/2016 e con l'impiego del Mercato Elettronico, del soggetto giuridico al quale affidare la realizzazione del progetto "Assistenza educativa scolastica nelle scuole di Cerveteri a sostegno degli alunni e degli studenti disabili. per l'anno scolastico 2017-2018",

- invitare alla procedura selettiva tutti gli operatori economici accreditati nel RUA nella area disabilità per i quali è stato rilevato il possesso di requisiti dimostrativi di potenzialità adeguate in relazione al servizio da appaltare;

Visti gli allegati documenti necessari per l'espletamento della gara:

- copia del disciplinare di gara;
- copia del capitolato d'oneri;
- copia del DUVRI;
- direttive progettuali anno scolastico 2017/2018;
- disciplina operativa per l'accesso "assistenza educativa culturale";
- curriculum vitae (all. 1);
- tourn over (all.1A);
- scheda a)b)c) (all.2);
- disponibilità assunzione operatori di base e personale specializzato (all.3);
- istanza di partecipazione (all. 4);
- offerta economica (all.5);

Ritenuto che i suddetti documenti siano meritevole di approvazione;

Visto il CIG n. 71789500F4, acquisito presso l'ANAC per la selezione de quo;

Visti gli art.li 107 e 192 del d.lgs. n. 267/2000;

Visto il d.lgs. n. 50/2016 (nuovo codice degli appalti pubblici);

Visto il decreto del Sindaco n. 13 del 15.04.2015, con il quale è stato confermato al sottoscritto l'incarico di Dirigente

DETERMINA

Per i motivi espressi in narrativa:

Di richiamare nel presente dispositivo quanto esposto in narrativa, che qui si intende integralmente riportato ed approvato, in quanto la stessa è parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituisce motivazione ai sensi dell'art. 3 della Legge 07/08/1990 n.241 e s.m.i..

Di avviare la procedura per la selezione, mediante il percorso definito dall'art. 36, comma 2, lettera b) del d.lgs. n. 50/2016 e con l'impiego del Mercato Elettronico, del soggetto giuridico al quale affidare la realizzazione del progetto "Assistenza educativa scolastica nelle scuole di Cerveteri a sostegno degli alunni e degli studenti disabili" per l'anno scolastico 2017-2018;

Di quantificare il valore dell'appalto in **Euro 222.996,44 (Iva esclusa 5%)**, comprensivo del costo del lavoro desumibile dal CCNL di settore e dei costi della sicurezza di cui al D.lgs 81/2008016.

Di utilizzare il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa in conformità ai criteri fissati dal disciplinare di gara che contestualmente si approva e che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Di individuare quali clausole negoziali essenziali quelle specificate nel capitolato d'oneri, che contestualmente si approva e che costituisce parte integrante del presente provvedimento.

Di dare atto che i costi della sicurezza per rischio da interferenza, sono pari a zero, come rilevabile nel DUVRI allegato;

Di approvare la documentazione di seguito elencata ed allegata al presente atto:

- copia del disciplinare di gara;
- copia del capitolato d'oneri;
- copia del DUVRI;
- direttive progettuali anno scolastico 2017/2018;
- disciplina operativa per l'accesso "assistenza educativa culturale";
- curriculum vitae (all. 1);
- tourn over (all.1A);
- scheda a)b)c) (all.2);
- disponibilità assunzione operatori di base e personale specializzato (all.3);
- istanza di partecipazione (all. 4);
- offerta economica (all.5);

Di precisare che tutta la documentazione sarà inserita nella Piattaforma del MePA e che si procederà a mezzo RdO (richiesta di offerta).

Di demandare l'individuazione dei termini di ricezione delle offerte e di apertura dei plichi ad apposita lettera d'invito che specificherà anche le modalità di presentazione della documentazione di gara;

Di stabilire che gli operatori economici da invitare alla gara saranno individuati tra tutti gli organismi giuridici che intendo operare nei servizi alla persona (cooperative sociali, consorzi e soggetti riuniti),

- iscritti nei rispettivi albi del Registro Unico di Accreditamento;
- Di demandare** altresì l'esame delle offerte e della documentazione di gara ad una apposita commissione aggiudicatrice;
- Di riservare** all'Amministrazione la facoltà di aggiudicare la fornitura anche in presenza di una sola offerta valida;
- Di prenotare** sul Bilancio di previsione 2017-2018, ai sensi dell'art. 183 del D. Lgs. n. 267/2000 la complessiva somma di **Euro 234.146,26 (Iva compresa)**, imputandola nel modo seguente:

ANNO 2017

Cap./Art.	622	Descrizione	SERVIZIO DIVERSAMENTE ABILI	ASSISTENZA ALUNNI	
Intervento (ex D.L. 77/95)	1100403	Miss./Progr.	12.7.1.3	PdC finanziario	13299999
SIOPE	1332	CIG	71789500F4	CUP	-----
Creditore					
Causale	Affidamento appalto del servizio di Assistenza Educativa Culturale per minori disabili frequentanti le istituzioni scolastiche, per l'anno scolastico 2016/2017				
Modalità finan.	Fondi comunali				
Imp./Pren. n.		Importo	100.812,93	Frazionabile in 12	----- ---

ANNO 2018

Cap./Art.	622	Descrizione	SERVIZIO DIVERSAMENTE ABILI	ASSISTENZA ALUNNI	
Intervento (ex D.L. 77/95)	1100403	Miss./Progr.	12.7.1.3	PdC finanziario	13299999
SIOPE	1332	CIG	71789500F4	CUP	-----
Creditore					
Causale	Affidamento appalto del servizio di Assistenza Educativa Culturale per minori disabili frequentanti le istituzioni scolastiche, per l'anno scolastico 2016/2017				
Modalità finan.	Fondi comunali				
Imp./Pren. n.		Importo	133.333,33	Frazionabile in 12	----- ---

- Di dare atto**, a mente delle statuizioni di cui al D.Lgs 118/2011 s.m.i., che trattasi di obbligazioni giuridicamente perfezionabili nelle annualità 2017 - 2018, ovvero nei medesimi esercizi di registrazione dell'impegno;
- Di demandare** al successivo provvedimento di aggiudicazione definitiva, l'assunzione dell'effettivo impegno di spesa con contestuale approvazione del cronoprogramma di spesa riferito all'esigibilità temporale dell'obbligazione passiva;
- Di conferire**, al Responsabile dei Servizi Sociali Istr. Dirett. Amm.vo Catia Biscetti, ai sensi degli artt. 4 e 5 della legge 241/90, l'incarico di RUP del procedimento in parola, nonché tutti gli adempimenti gestionali conseguenti il presente provvedimento.
- Di accertare**, ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'articolo 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio.

Di rimettere al Responsabile dei Servizi Sociali Sig.ra Catia Biscetti, quale RUP incaricata del procedimento in parola, ai sensi dell'art. 5 della legge 241/90, i successivi adempimenti.

Di dare atto che la presente determinazione:

sarà trasmessa al Servizio Organi Istituzionali per i conseguenti adempimenti di competenza; in ottemperanza al disposto di cui all'art. 7 del vigente Regolamento Comunale del sistema di controlli interni, approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 3 del 29.01.2013, il presente atto non è al momento sottoposto all'AUDIT obbligatorio;

è soggetta all'adempimento degli obblighi di pubblicità di cui agli articoli 23 del d.lgs. 33/2013 ("Decreto trasparenza") e dall'art. 1, comma 32 della legge 190/2012 (Prevenzione e repressione corruzione illegalità nelle P.A.).

Cerveteri, lì 10 agosto 2017

Il Dirigente

F.to Dott. Salvatore Galioto

N. REGISTRO GENERALE	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
1335	10/08/2017	Area II - Servizi Sociali	18/08/2017

OGGETTO: Determinazione a contrarre per avvio di procedura selettiva per aggiudicazione di appalto (ricompreso nella nell'allegato IX del Codice dei contratti pubblici) per il servizio di Assistenza educativa scolastica nelle scuole di Cerveteri a sostegno degli alunni e degli studenti disabili. Anno scolastico 2017-2018. Approvazione atti di gara. Prenotazione impegni di spesa. CIG n. 71789500F4

Viene assunta Obbligazione giuridica non perfezionata sugli appositi Capitoli del corrente Bilancio per un totale di:

234.146,26 – iva compresa

--	--	--	--

Come di seguito specificato:

Esercizio	EPF	Intervento	CAP	ART	OG	Del	SubOrdine a	Importo
2017	2017	1100403	622	----	9	17/08/17	----	100.812,93
2018	2018	1100403	622	----	9	17/08/17	----	133.333,33

VERIFICHE

DURC , L. 136/10 , D.LGS. 33/13, Audit escluso , trattasi di determina a contrarre con ricorso al MEPA

che ha generato un obbligazione giuridica perfezionabile in sede di affidamento.

Cerveteri, Lì 17/08/2017

F.to Il Ragioniere

Lilia Paoletti

Visto di regolarità contabile attestante la copertura finanziaria (ai sensi dell'art. 151, comma 4, e 183, comma 9, del D.L.vo 267/2000; Art. 58, 59, 60 del Regolamento di Contabilità), e del principio contabile n. 2, punti n. 65 e segg. Dell'Osservatorio per la Finanza e la contabilità degli Enti Locali presso il Ministero dell'Interno.

Cerveteri, Lì 18 agosto 2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
FINANZIARIO

F.to Carlo Mecozzi

N. REGISTRO GENERALE	DATA	PROPOSTA DA	DATA ESECUTIVITA'
1335	10/08/2017	Area II - Servizi Sociali	18/08/2017

OGGETTO: Determinazione a contrarre per avvio di procedura selettiva per aggiudicazione di appalto (ricompreso nella nell'allegato IX del Codice dei contratti pubblici) per il servizio di Assistenza educativa scolastica nelle scuole di Cerveteri a sostegno degli alunni e degli studenti disabili. Anno scolastico 2017-2018. Approvazione atti di gara. Prenotazione impegni di spesa. CIG n. 71789500F4

ATTESTAZIONE DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Il presente atto viene affisso all'Albo Pretorio del Comune di Cerveteri in data odierna e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi.

Dalla Residenza comunale, lì 01/09/2017

Il Responsabile della Pubblicazione

F.to Dott.ssa Antonella Sigillo'

La presente copia, composta dal numero di pagine generate automaticamente dalla procedura informatica, è conforme agli originali, firmati digitalmente, dell'atto sopra trascritto.

Dalla Residenza comunale, lì 01/09/2017

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
Assistenza Organi Istituzionali
Dott.ssa Antonella Sigillo'

Elenco firmatari

ATTO SOTTOSCRITTO DIGITALMENTE AI SENSI DEL D.P.R. 445/2000 E DEL D.LGS. 82/2005 E SUCCESSIVE MODIFICHE E INTEGRAZIONI

Questo documento è stato firmato da:

NOME: SIGILLO' ANTONELLA

CODICE FISCALE: IT:SGLNNL64S53H501Z

DATA FIRMA: 01/09/2017 11:30:13

IMPRONTA: 61616166656632343235323839303336626362393132323239386539653038643162346463616634